

Обзор деятельности органов
государственной власти

6 апреля 2020 г.



6 апреля – Из опубликованных НПА Правительства в части мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и поддержке экономики:

✓ Об утверждении перечня отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции

Отрасли, включенные в перечень:

- **авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки** (деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта; автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам; пассажирского и грузового воздушного транспорта; автовокзалов и автостанций; деятельность вспомогательная, связанная с воздушным транспортом);
- **культура, организация досуга и развлечений** (деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений);
- **физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт** (деятельность в области спорта, отдыха и развлечений; деятельность физкультурнооздоровительная; деятельность санаторно-курортных организаций);
- **деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;**
- **гостиничный бизнес** (деятельность по предоставлению мест для временного проживания);
- **общественное питание** (деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков);
- **деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений** (образование дополнительное детей и взрослых; предоставление услуг по дневному уходу за детьми);
- **деятельность по организации конференций и выставок;**
- **деятельность по предоставлению бытовых услуг населению** (ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового

назначения; стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий; предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты).

Установлено, что вышеуказанный перечень используется в целях применения части 1 статьи 7 ФЗ "О внесении изменений в ФЗ "О ЦБ РФ" и отдельные законодательные акты в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" в отношении заемщиков, относящихся к субъектам МСП, заключивших до дня вступления в силу указанного ФЗ с кредитором - кредитной организацией или некредитной финансовой организацией, которая осуществляет деятельность по предоставлению кредитов (займов), кредитный договор (договор займа), в т.ч. кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой, которые вправе в любой момент в течение времени действия такого договора, но не позднее 30 сентября 2020г., обратиться к кредитору с требованием об изменении его условий, предусматривающим приостановление исполнения заемщиком своих обязательств на срок, определенный заемщиком.

✓ **Об утверждении ряда мер поддержки для организаций и ИП, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.**

Сроки представления налоговых деклараций и расчётов, время подачи которых приходится на март – май 2020г., продлятся на 3 месяца.

Сроки представления документов, сведений и пояснений продлятся на 20 рабочих дней.

Сроки направления требований об уплате налогов, сборов, страховых взносов продлятся на 6 месяцев.

На 1 июня 2020г. перенесены сроки начала проведения налоговых проверок, проверок соблюдения валютного законодательства, вынесения решений по результатам проведённых налоговых проверок, принятия решений о приостановлении операций по счетам налогоплательщиков.

Упрощён порядок предоставления организациям отсрочек и рассрочек по уплате налогов и страховых взносов на срок до 1 года в зависимости от объёма снижения доходов налогоплательщика и без начисления процентов на сумму задолженности.

Для налогоплательщиков, включённых в единый реестр субъектов МСП, дополнительно предусматривается продление сроков уплаты налогов, сборов и страховых взносов на срок от 3-х до 6 месяцев.

Комментарий на сайте ФНС: с информацией о мерах поддержки бизнеса также можно ознакомиться в специальном разделе на сайте ФНС.

В частности, субъектам МСП, которые включены в реестр МСП и ведут деятельность в пострадавших отраслях (перечень определяется Правительством), перенесены сроки уплаты налогов:

- на 6 месяцев: налога на прибыль, ЕСХН и налога по УСН за 2019г.; налогов (авансовых платежей) за март и 1-й квартал 2020г. (за исключением НДС, НПД и налогов, уплачиваемых налоговыми агентами);*
- на 4 месяца: налогов (авансовых платежей) за апрель – июнь, 2-й квартал и 1-е полугодие 2020г.; налога по патенту, срок уплаты которого приходится на 2-й квартал 2020г.;* *на 3 месяца: НДФЛ с доходов ИП за 2019г.*

Также для указанных организаций продлены сроки уплаты авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу (в тех регионах, где установлены авансовые платежи):

- за 1-й квартал 2020г. – до 30 октября 2020г. включительно;* *за 2-й квартал 2020г. – до 30 декабря 2020г. включительно.*

Для микропредприятий из пострадавших отраслей продлевается срок уплаты страховых взносов:

- на 6 месяцев - за март-май 2020г.;*
- на 4 месяца - за июнь-июль и по страховым взносам, исчисленным с суммы дохода более 300 тыс. руб.*

Для всех организаций и ИП переносится срок представления налоговой отчетности:

- на 3 месяца: деклараций, расчетов по авансовым платежам (кроме НДС и расчетов по страховым взносам), расчетов, представляемых налоговыми агентами, бухгалтерской отчетности, срок сдачи которых приходится на март-май 2020г.;*
- до 15 мая 2020г. - налоговых деклараций по НДС и расчетов по страховым взносам за 1-й квартал 2020г.*

Также на 3 месяца продлевается срок представления: финансовой информации о клиентах – иностранных налоговых резидентах за 2019г. и предыдущие отчетные годы организациями финансового рынка; заявлений о проведении налогового мониторинга за 2021г.

В постановлении также говорится о приостановлении до 31 мая 2020г. включительно вынесения решений о выездных налоговых проверках, в т.ч., повторных, а также проведения уже назначенных проверок. Это же касается проверок соблюдения валютного законодательства.

До 31 мая 2020г. налоговыми органами не будут блокироваться расчетные счета в банке, если декларация или расчет по страховым взносам представлены несвоевременно.

Также до начала июня сняты запреты на открытие банковских или лицевых счетов при наличии решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика, а также запреты на расходование средств с заблокированных счетов медицинских организаций на покупку медицинских изделий или лекарств.

При получении требований о представлении документов, пояснений с 1 марта по 1 июня 2020г. срок их представления для налогоплательщиков также продлевается:

- на 10 рабочих дней – по требованиям по НДС;*
- на 20 рабочих дней – в остальных случаях.*

Не будут налагаться штрафы по статье 126 НК РФ в случае несвоевременного представления документов или иных сведений с 1 марта по 31 мая 2020г. включительно.

Кроме того, на полгода увеличены предельные сроки направления требований об уплате налогов и принятия решения о взыскании налогов.

*Также организации и ИП, в том числе не являющиеся субъектами МСП, ведущие деятельность в пострадавших отраслях, смогут получить **индивидуальные отсрочки** (рассрочки). Для этого необходимо обратиться с заявлением в налоговый орган. Одно из условий для получения – это снижение доходов более чем на 10%. На эту меру поддержки смогут рассчитывать и те, кто получил убыток, при условии, что в 2019г. зафиксирована прибыль. В зависимости от выполнения определенных в постановлении условий могут быть предоставлены: отсрочки - на срок до года (до 6 месяцев – без представления обеспечения); рассрочки - на срок до 3-х лет, а крупнейших налогоплательщиков, стратегических, системообразующих и градообразующих организаций до 5-и лет.*

✓ Об установлении особенностей осуществления закупок в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

[Комментарий на сайте Минфина](#): постановление предусматривает:

- возможность осуществлять закупки (подавать и рассматривать заявки, проводить процедуры подачи ценовых предложений, заключать контракты) в нерабочие дни, поскольку (до 30 апреля) устанавливается особенность исчисления сроков исключительно в календарных днях;
- существенное упрощение работы заказчиков по рассмотрению заявок и оформлению протоколов – вводится дистанционное рассмотрение заявок, не требуется собственноручное подписание протоколов рассмотрения заявок членами комиссии заказчика;
- заказчику предоставляется право увеличить срок поставки закупаемого товара, срок выполнения работы, срок оказания услуги на срок нерабочих дней, определенных Указом Президента.

✓ О введении временного моратория на начисление штрафных санкций за неоплаченные коммунальные услуги.

Комментарий М.Мишустина: для всех жителей страны независимо от доходов введём временный мораторий на начисление штрафных санкций за неоплаченные коммунальные услуги. Эти услуги за долги отключать не будут. При этом не будут начисляться пени и за просрочку взносов за капитальный ремонт и платы за жильё. Льготный период продлится с момента опубликования постановления и до 1 января 2021г.

✓ Об установлении максимального размера кредита, по которому заёмщик вправе обратиться к кредитору с требованием об изменении условий кредитного договора, предусматривающим приостановление исполнения заёмщиком своих обязательств.

Для потребительских кредитов (займов), заемщиками по которым являются ФЛ, - 250 тыс. руб.

Для потребительских кредитов (займов), заемщиками по которым являются ИП, - 300 тыс. руб.

Для потребительских кредитов (займов), предусматривающих предоставление потребительского кредита (займа) с лимитом кредитования, заемщиками по которым являются ФЛ, - 100 тыс. руб.

Для потребительских кредитов на цели приобретения автосредств с залогом автосредства - 600 тыс. руб.

Для кредитов (займов), выданных в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и обязательства по которым обеспечены ипотекой, - 1,5 млн руб.

*Справочно*¹: уточнения правительства о размерах кредитов, которые подпадают под действие кредитных каникул, сократили количество заемщиков, претендующих на отсрочку, свидетельствует статистика, которую предоставило Национальное бюро кредитных историй. **От кредитных каникул, объявленных президентом, будут «отрезаны» почти треть потребительских займов и две трети — ипотечных.**

Из программы практически полностью исключаются заемщики из крупных городов, в т.ч. Москвы и Санкт-Петербурга. Средний чек в Москве составил 4,8 млн руб., а в двух других крупнейших ипотечных регионах — Московской области и Санкт-Петербурге — 3,4 млн и 3 млн руб.

✓ Об установлении порядка обращения медицинских изделий и ограничения на оптовую и розничную торговли медизделиями и перечень таких изделий.

Комментарий М.Мишустина: Правительство получило право в сложной ситуации регулировать рынок лекарств. В случае необходимости будем сокращать сроки регистрации препаратов, медицинских изделий. Менять порядок применения незарегистрированных препаратов и дополнительно регулировать ценообразование на лекарства из списка жизненно необходимых и важнейших. Подзаконные акты уже утверждены.

*Справочно*²: устанавливается особый перечень товаров, на торговлю которыми введены ограничения. В список вошли: медицинские маски, фильтрующие респираторы, медицинские перчатки, марля, комплекты защитной одежды и одноразовые медицинские комплекты из нетканых материалов.

Постановление запрещает розничную торговлю такими товарами в обычных магазинах и иных точках, у которых нет лицензии на осуществление фармацевтической деятельности «в части розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения». При этом аптекам и другим организациям, у которых такая лицензия есть, разрешено увеличивать отпускную цену включенных в список товаров не более чем на 10 коп. за штуку или другую единицу товара. Оптовикам же запрещено увеличивать закупочную цену более чем на 10% «на каждом этапе товаропроводящей цепи оптовых поставок».

В постановлении подчеркивается, что несоблюдение установленных правил будет считаться «нарушением ограничительных мероприятий, в

¹ По материалам «РБК»

² Там же

том числе санитарно-противоэпидемических», и будет караться в соответствии с законодательством России.

Комментарий на сайте Минпромторга: АО "Корпорация "Росхимзащита" определена в качестве федерального оператора - координатора по обеспечению потребности регионов в указанных в Постановлении видах медицинских изделий. Роль региональных операторов при этом будет возложена на организации, имеющие лицензию на осуществление фармацевтической деятельности в части оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения.

Оператор-координатор и региональные операторы приобретают исключительное право на оптовую продажу указанных изделий, розничная купля-продажа товаров запрещена для организаций, не имеющих лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в части розничной торговли лекарственными средствами.

✓ Об утверждении Положения об особенностях отмены, замены или переноса проводимого организацией исполнительских искусств или музеем зрелищного мероприятия.

Комментарий М.Мишустина: из-за коронавируса пришлось отменить культурные мероприятия, на которые граждане успели купить билеты. В этом случае организатор мероприятия должен предложить альтернативу. Например, пригласить на другое мероприятие после того, как страна снова начнёт жить в нормальном ритме, либо вернуть средства, если человека не устроит этот вариант.

6 апреля – М.Мишустин провел оперативное совещание с вице-премьерами.

Из выступления М.Мишустина:

✓ На прошлой неделе выявлены прецеденты, когда руководство некоторых регионов закрывало административные границы, препятствуя проезду людей и транспорта на свою территорию. Сигналы Правительства о недопустимости подобных мер были услышаны, и за выходные ситуация исправилась. Обращаюсь к руководителям субъектов: любые ограничения должны быть адекватными и соответствовать реальной ситуации.

✓ Люди стали активнее пользоваться дистанционными услугами, в т.ч. онлайн-торговлей и доставкой товаров и еды домой, продуктов питания. Вместо

того чтобы поддерживать компании, в ряде мест препятствуют работе грузоперевозчиков и ритейлеров – вплоть до того, что останавливают грузовые машины на въезде в регионы и закрывают пункты выдачи заказов. Решение Правительства о приостановке офлайн-ритейла, не связанного с продуктами и товарами 1-й необходимости, не распространяется на онлайн-торговлю. Недопустимо усложнять их работу необоснованными запретами.

✓ **Подписан ряд постановлений по поддержке граждан, бизнеса и экономики:**

- помощь строительным компаниям. С 2 апреля до 1 января 2021г. штрафные санкции к застройщикам применяться не будут, а многоквартирные дома не будут включаться в реестр проблемных активов;
- автоматом продлеваем на год действие ряда срочных лицензий и разрешений, которые истекают в период с 1 марта и до конца 2020г. В т.ч. – на строительство, производство лекарств, услуги связи, теле- и радиовещание, деятельность организаций, отвечающих за безопасность;
- срок подачи документов на переаттестацию или повторную аккредитацию для лабораторий, центров, занимающихся вопросами транспортной безопасности, выдачей сертификатов соответствия будет перенесён на период до 12 месяцев. Очередная процедура подтверждения будет считаться пройденной, а старая аккредитация – действующей. Что же касается возможности получения новых документов, то выездные проверки соискателей будут временно проводиться дистанционно;
- отменили все плановые проверки МСП. Дополнительно ограничим основания для внеплановых проверок. Они могут быть назначены, только если есть реальные факты причинения вреда жизни и здоровью людей или серьёзная угроза такого инцидента. Но и тогда проверяющие должны будут получить разрешение прокуратуры на внеплановую проверку. Также они могут быть проведены на основании поручений Президента, Правительства, требования прокурора.

6 апреля - Заседание президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

Из вступительного слова М.Мишустина:

✓ Правительством утверждён новый порядок оформления больничных для тех, кто вернулся из-за границы или проживает с таким человеком. ФСС платит напрямую находящемуся на карантине человеку. Это позволяет бизнесу не отвлекать собственные средства даже на короткое время.

✓ Ещё более простой порядок по выдаче больничных листов по карантину действует для работающих граждан старше 65 лет. **С 6 по 19 апреля** для этой категории работающих **ФСС выдаст больничные листы по заявке работодателя**. Оплата придёт на карту сотрудника напрямую из средств фонда, без отвлечения средств работодателя.

6 апреля - Утверждён состав Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России и ее президиума.

Председатель Комиссии – М.Мишустин. Председатель президиума Комиссии – А.Белусов. В состав Комиссии и в состав президиума Комиссии включены А.Репик, А.Шохин.

6 апреля - М.Мишустин провел встречу с руководством фракции КПРФ в ГД в режиме ВКС (о поддержке АПК). Из вступительного слова М.Мишустина:

✓ Правительство недавно одобрило **Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов до 2030г.** Рассчитываем, что депутаты ГД примут участие в работе по её реализации. Уверен, у вас есть предложения о том, какие законодательные инициативы и меры принять, чтобы помочь аграриям.

Из выступления Н.Коломейцева³:

✓ Правильные меры были приняты в части снижения социальных страховых взносов. Предложили бы ещё рассмотреть возможность снижения взносов для предприятий не только микро и малых, но и для средних, и крупных с годовым оборотом не выше 200 млн руб., потому что они несут на себе большую нагрузку.



6 апреля – Из выступления О.Мельниченко⁴:

✓ Созданной при Комитете СФ рабочей группой по вопросам совершенствования механизмов защиты прав граждан – приобретателей жилых и нежилых помещений (апартаментов) разработан **проект ФЗ об установлении правового статуса «апартаментов» и зданий с «апартаментами».**

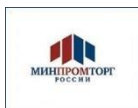
✓ Законопроект выделяет новый вид жилых помещений – «апартаменты в многофункциональном доме», что даст возможность дифференцировать

³ Первый заместитель председателя Комитета ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов

⁴ Председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

требования к квартирам, жилым домам и к самим апартаментам. Определяются статус уже построенных «апартаментов» и зданий с «апартаментами», а также условия обеспечения жилищных прав граждан, проживающих в «апартаментах».

✓ Законопроект направлен на рассмотрение в Правительство.



6 апреля - Зарегистрирован экспресс-тест на наличие COVID-19.

Инновационный экспресс-анализ российской биофармацевтической компании «Генериум», разработанный ГК «Медико-биологический союз», получил регистрацию в Росздравнадзоре.

Это первый отечественный экспресс-тест, который позволяет, используя стандартное оборудование, с точностью более 94% определить наличие коронавируса в течение 40 минут, включая пробоподготовку.

6 апреля - Минпромторг формирует платформу поддержки российских экспортеров в условиях пандемии коронавируса.

Платформа создается на базе ранее организованного в Минпромторге оперативного штаба по координации работы и выработке стратегических подходов к продвижению российской продукции на внешние рынки.

Оперативный штаб возглавляет Д.Мантуров.

Инициатива призвана в первую очередь объединить возможности Минпромторга, РЭЦ и торгпредств России в иностранных государствах для оказания поддержки российским экспортёрам в разрешении проблемных ситуаций, возникающих на внешних рынках, в т.ч. из-за вводимых иностранными государствами временных ограничений.

Аналитической основой платформы станет созданный в РЭЦ антикризисный штаб. Он будет осуществлять мониторинг ключевых проблем, анализ в режиме реального времени структуры экспортной географии и изменений в экспортных нишах. Для этого на сайте РЭЦ и в социальных сетях создан **раздел по сбору проблемных вопросов и предложений от российских экспортеров**, а также организована горячая линия. На основе полученных РЭЦ данных будут приниматься индивидуальные решения по формам и видам поддержки, разрешению проблемных ситуаций, в т.ч. с участием торгпредств.



6 апреля - Минэкономразвития объявляет о начале отбора российских кредитных организаций на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020г. субъектам МСП.

Субсидии предоставляются российским кредитным организациям для компенсации затрат получателей субсидии, понесенных в связи с освобождением заемщика от платежей по начисленным процентам по кредитным договорам (соглашениям) в период с 1 апреля по 1 октября 2020г.

6 апреля - Крупнейшие банки 8 апреля начнут выдавать «нулевые» кредиты под зарплату по госпрограмме.

Правительством РФ решено ускорить предоставление беспроцентных кредитов малому и микро бизнесу на зарплатные проекты.

А.Белоусов дал поручение ускорить выдачу денежных средств банкам для кредитования зарплатных фондов МСП, в отраслях наиболее затронутых от последствий распространения коронавирусной инфекции. ЦБ выделит на эти цели 150 млрд руб.

В 1-й очереди банков, которые получают денежные средства от ЦБ, – Сбербанк, ВТБ, МСП-банк, Промсвязьбанк, Газпромбанк, Альфа-банк, Открытие. С 8 апреля эти банки начнут выдавать деньги предпринимателям на поддержку занятости. Сбербанк и ВТБ в начале прошлой недели уже начали выдачу кредитов малому бизнесу на зарплату под 0% годовых.

Минэкономразвития проводит дополнительный отбор банков.

Комментарий М.Решетникова: максимальная величина выдаваемых предпринимателям кредитов будет определяться исходя из численности занятых и МРОТ в расчете на 6 месяцев, что позволит малому и микро бизнесу иметь дополнительный зарплатный «ресурс». Предполагаемый объем поддержки составит около 130 млрд руб., охват – 1,5 млн сотрудников. При этом 75% гарантийного покрытия возьмёт на себя государство через ВЭБ.

6 апреля - Минэкономразвития предлагает автоматически продлить на год срок действия ряда лицензий.

Среди прочего мера может коснуться 82 тыс. лицензий на право пользования недрами.

Также речь идет о лицензиях для частных охранных предприятий. В 2018 г. в РФ действовало 20913 лицензий на частную охранную деятельность. По данным Росстата, в России сегодня в этой сфере заняты 700 тыс. человек.

Большая часть компаний имеет численность до 20 человек и относится к МСБ. Соответствующие нормы прописаны в проекте постановления, подготовленном ведомством на основании принятого закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС».



6 апреля - Резидентам инновационного кластера Москвы компенсируют траты на оборудование за 12 месяцев⁵.

Комментарий А. Фурсина⁶:

- ✓ Субсидии Правительства Москвы на затраты по оборудованию, купленному резидентами Московского кластера и МСП в сфере гостиничного бизнеса, распространяются на все подобные затраты за последний год.
- ✓ Компаниям, желающим получить субсидии и не являющимися резидентами кластера, необходимо подать заявку на присоединение к нему, что сейчас можно сделать удаленно.

6 апреля - Правительство Москвы открыло колл-центр для информирования предпринимателей о субсидиях, которые доступны бизнесу в условиях нестабильной экономической ситуации.

Предприниматель может позвонить в колл-центр или оставить заявку на сайте mbm.mos.ru. У него будут запрошены данные, на электронную почту будет направлена инструкция с примерами документов, которые требуют оформления. Собрав перечень этих документов, предприниматель должен будет направить их сканы в личный кабинет на сайте, после их проверки он получит обратную связь.

Информационно-аналитический департамент

⁵ По материалам ТАСС.

⁶ Руководитель Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы