

Обзор деятельности органов  
государственной власти

7 апреля 2020 г.



7 апреля – Из подписанных федеральных законов:

- ✓ О внесении изменений в закон о валютном регулировании и контроле.

*Из справки ГПУ: резидентам предоставляется право не зачислять на свои банковские счета в уполномоченных банках иностранную валюту или валюту РФ при проведении зачёта встречных требований по обязательствам, вытекающим из заключённых между резидентами и нерезидентами внешнеторговых договоров (контрактов), условиями которых предусмотрено оказание нерезидентам услуг, включённых в перечень услуг, утверждённый Правительством по согласованию с ЦБ.*

- ✓ О внесении изменений в закон об отходах производства и потребления.

*Из справки ГПУ: ФЗ разработан во исполнение постановления Конституционного Суда. Устанавливается, что утилизационный сбор не уплачивается в отношении транспортных средств, которые ввозятся в РФ и помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).*

7 апреля – В.Путин в режиме ВКС провёл совещание с экспертами (в сфере здравоохранения, вирусологии) по вопросам развития ситуации с коронавирусной инфекцией и мерам по её профилактике.

Из выступления В.Путина:

- ✓ Важно услышать ваши мнения, **можно ли будет сократить количество дней, когда многие предприятия не работают?** Этот срок, который определён, до конца апреля, вынужденных отпусков, он может быть сокращён? Или пока об этом рано говорить?

Из выступления В.Кутырёва<sup>1</sup>:

- ✓ **К этому вопросу можем вернуться через неделю**, когда у нас пройдёт инкубационный период после разобщения, и тогда будет понятно, какие тренды и тенденции в заболеваемости.

---

<sup>1</sup> Директор ФКУЗ «Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

✓ Уже ведётся работа в рамках нашего ведомства по созданию рекомендаций для различных производств, с тем чтобы, поэтапно обеспечив санитарно-эпидемиологический контроль на этих производствах, выходить из этой ситуации на работу. В ближайшее время подготовим.

#### Из выступления Д.Мантурова:

✓ Вышли на параметры производства 1,6 млн медицинских масок, которые можно использовать в медицинских учреждениях. Помимо этого отшиваются марлевые маски, которые имеют регистрационное медицинское удостоверение. К 20 апреля должны выйти на суточную норму примерно 2 млн 100 единиц.

✓ Почти все регионы за счёт привлечения микро- и малых предприятий из разного вида нетканых материалов вышли на объём производства – мы сами даже не предполагали – почти 2 млн 400 единиц в сутки.

✓ В части защитных костюмов большой дефицит. На сегодня производилось не больше 6 тыс. медицинских костюмов. Есть понимание, как расширить возможности до 25 тыс., больше, к сожалению, у нас нет собственного материала. Это 2 предприятия, кто из гранул делает эти нетканые материалы, притом что мы рассчитываем на то, что это будет всё отдаваться на медицинские защитные средства в ущерб для других отраслей промышленности и экономики.

✓ Уже закупили масок в Китае 51 млн штук. Сейчас грузится ещё 21 млн масок. Такая же работа проводится по костюмам. Уже завезли почти 250 тыс. единиц. Подписали позавчера контракт ещё на 1 млн 50 тыс. Дефицит примерно на 300 тыс. единиц.

✓ Очень дефицитная позиция – аппараты ИВЛ. Сегодня вышли на производство почти 80 аппаратов за неделю, на следующую неделю около 200, хотим нарастить общий объём до 1,5 тыс. ИВЛ в месяц. Всё упирается в комплектацию, у нас много стран, кто снабжает, в частности это США, Италия, Швейцария и Голландия.

✓ Из 17 позиций лекарственных препаратов, которые рекомендуются Минздравом по борьбе с коронавирусом, у нас производство 14 препаратов полного цикла.



#### Кадровые решения

✓ В.Федулов назначен заместителем **Министра экономического развития** (ранее – директор Департамента информационных технологий и связи Аппарата Правительства).

*Комментарий на сайте Минэкономразвития: В.Федулов будет курировать вопросы развития цифровой экономики.*

6 апреля – Из опубликованных НПА Правительства в части мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и поддержке экономики: ✓ **Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества.**<sup>2</sup> Рекомендовать ЮЛ, ИП – арендодателям объектов недвижимости при предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества в соответствии с требованиями, утвержденными настоящим постановлением, предусмотреть уменьшение размера арендной платы с учетом фактического неосуществления арендатором недвижимого имущества деятельности, а также с учетом нерабочих дней, установленных указами Президента.

*Рекомендовать руководителям ОГВ субъектов РФ, органам местного самоуправления предоставить ЮЛ и ИП – собственникам объектов недвижимости, предоставившим отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды объектов, указанным выше, меры поддержки, касающиеся уплаты налога на имущество организаций, имущество ФЛ, земельного налога, арендной платы за землю по данному объекту недвижимости за период, на который предоставлена отсрочка.*

✓ **О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020г.**

*Приложением к Постановлению утвержден перечень срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020г. и действие которых продлевается на 12 месяцев. Из перечня:*

- лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в т.ч. лицензий на розничную продажу алкогольной продукции);*
- лицензии на пользование недрами;*
- лицензии на оказание услуг связи, теле- и (или) радиовещания;*
- лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности;*

---

<sup>2</sup> Документ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (pravo.gov.ru), на сайте Правительства отсутствует.

- госрегистрация лекарственных препаратов для медицинского применения и для ветеринарного применения;
- разрешения на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания.

Другим приложением утверждён перечень форм разрешительной деятельности. Установлено, что в их отношении ФОИВ, уполномоченный на осуществление регулирования в соответствующей сфере деятельности, принимает одно из следующих решений:

- при наступлении в период действия настоящего постановления срока подтверждения соответствия ЮЛ, ФЛ, ИП обязательным требованиям, предусматривающим переоформление разрешения или периодическое подтверждение соответствия (компетентности), повторную аккредитацию, переаттестацию, повторную сертификацию, повторную экспертизу, с учетом специфики сферы общественных отношений, в которой действует разрешение, - решение о переносе сроков прохождения данных процедур на период до 12 месяцев;
- очередное подтверждение соответствия ЮЛ, ФЛ, ИП обязательным требованиям, предусматривающим переоформление разрешения или периодическое подтверждение соответствия (компетентности), переаттестацию, повторную сертификацию, повторную экспертизу, считается пройденным. В данном случае срок следующего прохождения указанной процедуры определяется в соответствии с регулирующим его НПА, разрешение считается действующим.

✓ **Об особенностях осуществления в 2020г. госконтроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок ЮЛ и ИП.**

*Комментарий на сайте Минэкономразвития: НПА допускает проведение в 2020г внеплановых проверок только:*

- при наличии вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, возникновении ЧС;
- по поручениям Президента и Правительства;
- по требованию прокурора;
- в целях получения, продления, переоформления, отмены приостановления разрешений,

- а также плановых проверок - только для чрезвычайно высокой и высокой категорий рисков, I класса опасности.

*Данные меры должны привести к прекращению плановых проверок МСП (исключение из плана проверок не менее 100 тыс. проверок), количество внеплановых проверок должно снизиться на 80%.*

*Предусмотрено, что проверки проводятся путем дистанционного взаимодействия, с возможностью выезда только по согласованию с прокурором, или если это предусмотрено поручением Президента или Правительства.*

*Действие постановления распространяется на государственный контроль (надзор), осуществляемый ОГВ субъектов РФ.*

**6 апреля - Российская Федерация возобновила авиарейсы по возвращению своих граждан из зарубежных стран.**

**Из комментария М.Мишустина:**

✓ Обращаюсь к гражданам России, которые находятся за рубежом. Оперативный штаб столкнулся с большим количеством случаев, когда граждане подавали заявки на вывозные рейсы, но на посадку не являлись. Самолёты летели домой буквально пустыми, а те, кому нужно было лететь, на них попасть не могли. Отнеситесь к этому более ответственно, пишите заявления, только если действительно необходимо вернуться домой именно сейчас.

**7 апреля - Встреча М.Мишустина с руководством фракции партии «Справедливая Россия» в ГД (в формате ВКС).**

**Из выступления С.Миронова:**

✓ Работающим в бюджетной сфере гарантирована оплата в соответствии с их должностью, окладом и они не потеряют в деньгах, находясь месяц на карантине. А вот у тех, кто работает в частном секторе, особенно у тех, кто работал сдельно, в почасовом режиме, будут возникать проблемы с доходами. Предлагаем Правительству рассмотреть возможность выплаты небюджетникам специальных средств, для того чтобы они выжили в этот месяц. Средства можно взять из ФНБ, в размере средней региональной з/п таким людям выплатить.

✓ Выпущено распоряжение Правительства о кредитных каникулах. Здесь есть 2 нюанса. Чрезвычайные обстоятельства нахождения людей в самоизоляции позволяют считать это форс-мажорными обстоятельствами. Представляется возможным подготовить такое распоряжение, чтобы на протяжении этого карантина люди вообще не выплачивали никаких процентов и сам долг.

- ✓ Поддержка тех граждан, кто потерял работу, либо безработных. Считаем, что необходимо рассмотреть возможность хотя бы по МРОТ в месяц им выплачивать, потому что люди оказываются просто без средств.
- ✓ Поддержка бизнеса, прежде всего МСП. Предлагаем не отсрочить платежи в бюджет, а дать им на год налоговые каникулы по всем налогам, по всем арендным платежам.
- ✓ Считаем, что необходимо всем медработникам, участвующим в борьбе с коронавирусом, увеличить зарплату на 200%. И предлагаю Правительству рассмотреть возможность застраховать всех врачей, медработников, нянечек, сестёр, которые работают в больницах, где лежат больные с коронавирусом, – застраховать их здоровье и жизнь в размере трёхгодового дохода.
- ✓ Когда поставщики любого товара поставляют товар, прежде всего продовольствие, максимальная ставка маркетингового сбора – 5%. Для аптек этого нет. И многие отечественные поставщики лекарств вынуждены платить очень большие «вступительные» взносы аптекам. Необходимо тоже ограничить 5%, а для лекарств, попадающих в категорию «для жизнеобеспечения», – освободить от этой уплаты.
- ✓ Следует рассмотреть возможность снижения цены на ГСМ. Сейчас весенние полевые работы, и для граждан это было бы очень хорошим шагом, если бы мы пошли хотя бы на снижение либо замораживание цен на ГСМ.

*Комментарий М.Мишустина: эти направления мы прорабатываем.*

### **7 апреля - Чиновники задумались об изменении условий ипотечных каникул.<sup>3</sup>**

Правительство может увеличить максимальный размер ипотечного займа, позволяющий обратиться за кредитными каникулами.

Ранее лимит был установлен на уровне 1,5 млн руб., и 2/3 ипотечных займов оказались «отрезаны» от кредитных каникул. Это вызвало критику Администрации Президента и Экспертного управления, которые посчитали, что такой вариант каникул дискредитирует идею Президента о помощи населению.

### **Из интервью А.Моисеева<sup>4</sup>:**

- ✓ Правительство рассматривает возможность увеличения максимального размера ипотечного кредита для заемщиков, обращающихся за каникулами. Порог в 1,5 млн руб. был выбран как некий уровень, который покрывает средний размер ипотеки в большинстве российских субъектов. Конечно, в этот перечень входят

---

<sup>3</sup> По материалам «Forbes»

<sup>4</sup> Заместитель Министра финансов Российской Федерации

<sup>5</sup> По материалам газеты Коммерсантъ.

Москва, Санкт-Петербург, Дальний Восток, и в этом смысле рассматриваем возможность увеличения данного порога для отдельно взятых субъектов. Сейчас рассматриваются разные варианты.



7 апреля - Минфин предложил обязать экспресс-перевозчиков заказов из иностранных интернет-магазинов внести по €1 млн. аванса в счет пошлин, которые должны уплачивать покупатели<sup>5</sup>.

Проект поправок к закону «О таможенном регулировании» размещен Минфином для обсуждения со сроком до 20 апреля. Предложения не распространяются на «Почту России».

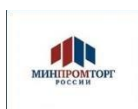
Комментарий Ассоциации экспресс-перевозчиков (объединяет DHL, DPD, FedEx, UPS, Pony Express и др.):

✓ Это не первая попытка ввести для экспресс-перевозчиков дополнительные обременения в виде авансовых платежей, такие попытки предпринимаются ФТС и Минфином уже несколько лет. Уже сейчас каждый экспресс-перевозчик обязательно выступает таможенным представителем с банковской гарантией на €500 тыс. в качестве обеспечения своей деятельности.

✓ €1 млн - огромная сумма, ничем не обоснованная и обременительная даже для крупных компаний. Поскольку средства в таком объеме потребуются найти одновременно, компании будут брать кредиты, что в итоге будет переложено на конечного покупателя.

Комментарий Ю.Шевченко<sup>5</sup>:

✓ Это вряд ли приведет к увеличению тарифов для покупателей, поскольку есть и плюсы - с авансом получится быстрее доставлять посылки и снизить затраты на их хранение на таможне.



7 апреля - Поставщики предупредили о подорожании продуктов до 20% из-за пандемии и валютных колебаний.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Вице-президент по операционной деятельности DHL Express в России

<sup>6</sup> По материалам «РБК»

Минпромторг объединяет сведения от торговых сетей по поводу заявок производителей и поставщиков о планируемом росте цен и передает ее в ФАС.

#### Комментарий Д.Вострикова<sup>7</sup>:

✓ На фоне пандемии и валютных колебаний производители и поставщики продуктов настаивают на пересмотре закупочных цен до 15–20%. ФАС все предложения поставщиков уже проверила, а это значит, что они не могут оцениваться как спекулятивные.

✓ Самое большее повышение цен - на 20% - предложено для чая, кофе и какао. Данные товары в основном импортируются в Россию и их стоимость уже выросла пропорционально курсу доллара.

✓ Колебания на мировых рынках отразились и на стоимости российской продукции, поскольку выросла цена упаковки и других составляющих. Так, на 5–15% производители предложили увеличить стоимость закупки макаронных изделий, а также пересмотреть цену хлеба и других товаров, при изготовлении которых используются мука и зерно. На стоимость данной продукции влияют транспортные расходы компаний, подскочившие к концу марта в 2 раза.

#### Комментарий М.Глушкова<sup>8</sup>:

✓ Высокая зависимость от импорта у России сохраняется, в частности, по томатам, до 50% которых завозится из-за рубежа, в основном из Азербайджана, Турции, Египта, Марокко. Они не хранятся долго, и уже через месяц их будут завозить по новым ценам. В течение месяца могут подорожать картофель, репчатый лук, капуста, морковь, свекла. С марта по июнь запасы собственных овощей заканчиваются, и в это время Россия зависит от их импорта. Такая ситуация продлится как минимум до конца июня.

#### Комментарий А.Корбута<sup>9</sup>:

✓ Из-за подорожания транспортировки себестоимость хлеба выросла максимум на 5–7%. Однако торговые сети уже сообщили, что откажутся от наценки на социально значимые товары, в т.ч. и на хлеб. Обычно она составляет около 25% к ценам производителей, и если сети откажутся от наценки, покупатели могут и не увидеть изменений.

---

<sup>7</sup> Исполнительный директор «Руспродсоюза»

<sup>8</sup> Директор Плодоовощного союза

<sup>9</sup> Вице-президент Российского зернового союза



### Комментарий Рыбного союза:

✓ Почти 50% всей рыбной продукции на рынке изготовлено из импортного сырья, и ее стоимость максимально зависит от валютных колебаний. Кроме того, у компаний увеличились траты на дезинфекцию и обеспечение безопасных условий для работников, также в России выросли цены на тару, упаковочные материалы и ингредиенты, необходимые для производства, например на муку, масло, крахмал, отметили в союзе. Ретейлеры будут вынуждены повысить цены в магазинах, поскольку они уже выросли у поставщиков.

### Комментарий М.Каширина<sup>10</sup>:

✓ Компания в конце марта оповестила партнеров и сети о повышении цен на 13–18%. Такое решение было принято как из-за роста себестоимости продукции из-за валютных колебаний, так и из-за логистических проблем.

! 7 апреля - ФАС опровергает информацию о согласовании повышения цен на ряд товаров.

Исполнительному директору Ассоциации производителей и поставщиков продовольственных товаров «Руспродсоюз» выдано предостережение о недопустимости подобных публичных высказываний

В связи с распространением в СМИ сообщений о том, что поставщики продовольственных товаров планируют повышение отпускных цен на 5-20% для торговых сетей на такие категории товаров как кофе, чай, специи, консервы, макароны, хлебобулочные изделия и рыба, и что такое повышение «прошло проверку» ФАС, сообщаем: **ФАС не давала оценку и не согласовывала повышение цен поставщиками для торговых сетей.**

ФАС проверит производителей и поставщиков, заявивших о согласованном повышении цен, на предмет нарушения антимонопольного законодательства.



7 апреля - За 3 недели моратория число проверок бизнеса сократилось в 2 раза.

Минэкономразвития по поручению М.Мишустина продолжает еженедельный мониторинг количества плановых и внеплановых проверок в

---

<sup>10</sup> Президента компании - импортера вина Simple

отношении предпринимателей, информация о которых еженедельно докладывается в Правительство.

За последние 3 недели (с 18 марта по 3 апреля) органами власти приняты решения по отмене, приостановлению или завершению большого количества запланированных и проводимых контрольно-надзорных мероприятий, требующих непосредственного взаимодействия. Так, за указанный период ФОИВами приостановлено проведение свыше 43 тыс. проверок как не соответствующие исключениям в постановлении Правительства.

Уже по состоянию на 3 апреля ФОИВами осуществляется в 2 раза меньше проверок, чем это было на 18 марта: 14,6 тыс. вместо 27,7 тыс., а некоторые полностью приостановили проведение проверочных мероприятий.

**В настоящее время не осуществляют проверки:** Рособрнадзор, Росреестр, Росгвардия, ФСБ, Роспатент, Минкультуры, Минпромторг, Минкомсвязь, Минэкономразвития, Минтранс, Минфин и Росфинмониторинг.

**7 апреля - Минэкономразвития предлагает смягчить требования по уже действующим льготным микрозаймам и гарантиям для МСП.**

**Проект постановления Минэкономразвития предлагает значительную трансформацию системы государственного микрофинансирования и гарантий МСП в период действия режима повышенной готовности, режима ЧС или иных обстоятельства непреодолимой силы.**

Речь идет о смягчении требований к предпринимателям по уже взятым гарантиям и поручительствам в Региональных гарантийных организациях (РГО), а также льготным микрозаймам в государственных микрофинансовых организациях (МФО). Такое упрощение даст возможность не учитывать действующие просрочки по налогам и сборам, по з/п и по наличию процедур банкротства – заемщик не окажется в ситуации принудительного расторжения договора или начисления неустойки по причине вызванной неплатежеспособности.

Кроме того, Минэкономразвития готово пойти на увеличение предельного срока предоставления микрозайма (с 3 до 5 лет) - действующее положение о 3-летнем сроке ограничивает возможности МФО по реструктуризации платежей заемщиков, оказавшихся в трудной ситуации. Также рассматривается вопрос об увеличении доли покрытия по гарантиям до 80% (сейчас среднее 50%, максимальное 70%).

После окончания режима также будут действовать льготные условия для восстановления и развития бизнесов в части установления порога по

просроченной задолженности по налогам и сборам (не более 50 тыс. руб.) и по выплатам з/п (не более 3 мес.).

Мера направлена на дополнительную поддержку предпринимателей в рамках существующих взаимоотношений с МФО и РГО.

*Справочно: в рамках исполнения поручения Правительства Минэкономразвития внесло в Правительство проекты актов по увеличению капитализации МФО и РГО в целях возможности охвата новыми льготными микрозаймами субъектов МСП, в т.ч. при отсутствии достаточного залогового обеспечения.*



**6 апреля - Генпрокуратурой направлено поручение в ФАС о даче правовой оценки обоснованности роста цен на продукцию, способствующую укреплению иммунитета.**

В результате анализа сведений, размещенных в сети «Интернет», получена информация о завышении сетевыми предприятиями торговли цен на продукты, способствующие укреплению иммунитета: корень имбиря, чеснок и лимоны.

ФАС поручено дать правовую оценку обоснованности увеличения цен на указанный вид продукции. При необходимости будет осуществлено прокурорское реагирование с целью пресечения нарушений антимонопольного законодательства и привлечения виновных лиц к ответственности.

*Информационно-аналитический департамент*